



От гендерного просвещения до гражданских действий:

ОПЫТ ПОЗИТИВНОЙ ПРАКТИКИ

Людмила Петина

Людмила Петина — председатель ОО “Женское независимое демократическое движение”, член Национального Совета по гендерной политике.

В современном мире устойчивое развитие общества невозможно без достижения гендерного равенства. Гендерное равенство — это один из индикаторов уровня демократизации общества, уровня его цивилизованности. Каждая нация, каждое государство достигли большего или меньшего развития в зависимости от того, насколько в их культуре, политическом и экономическом устройстве имеет место гендерное равенство, т.е. гармоничное соотношение мужского и женского.

Гендерное образование и просвещение является необходимым условием реализации политики гендерного равенства. Во многом через образование общество передает от поколения к поколению представления о социальных ролях и нормах. Жизненно важно, чтобы системы образования и их различные составные части (учебные заведения, образовательные и просветительские программы, научно-исследовательские центры) брали на себя корректировку существующих систем иерархии, построенных по гендерному признаку. Внедрение гендерной проблематики в различные сферы образования является основным инструментом в достижении гендерного равенства. Сегодня темы равноправия (в историческом, социологическом и политическом контексте) должны быть включены в программы формального образования, как школьного, так и вузовского; но также они должны пронизывать всю формирующуюся систему неформального образования. Необходимы радикальные сдвиги в содержании, формах и методах гражданского образования для молодежи и взрослых. Равенство полов должно выходить за пределы компетенции одних лишь специализированных групп и требует широкого участия в формировании более сбалансированного общества. Для того чтобы развиваться, обществу необходимо использовать все свои ресурсы и всех своих членов, что означает полное и всеобъемлющее участие в этих процессах женщин и мужчин. Равенство между женщинами и мужчинами, как и права человеческой личности, составной частью которых оно является, есть тот принцип, который нужно постоянно защищать, охранять и укреплять. Существование этого равенства, его

сохранение и поддержание в действии возможно лишь благодаря постоянному процессу его переосмысления и переоценки.

Гендерное равенство в Беларуси существует де-юре, однако, до настоящего времени существует ряд препятствий, которые влияют на реализацию прав женщин в реальности. Причины этой проблемы в нашей стране, с одной стороны, заключаются в отсутствии системной гендерной политики, эффективных законодательных и институциональных механизмов, направленных на установление гендерного равенства. С другой стороны, сознание большинства людей, в том числе и женщин, патриархально и отягощено гендерными стереотипами. Постоянно сталкиваясь с гендерной дискриминацией в разных сферах жизни, женщины не распознают ее, и не осознают ее как ущемление собственных прав, как социальную несправедливость. Это означает, что помимо правовых и институциональных изменений, призванных устранить гендерную дискриминацию, в нашей стране необходимо преодолевать стереотипы общественного сознания. Также необходимо осознание обществом того, что проблемы гендерного неравенства являются существенным препятствием на пути его развития.

ОО “Женское независимое демократическое движение” (ОО “ЖНДД”) с момента своего создания осуществляет две равнозначные стратегии, направленные на продвижение политики гендерного равенства и демократизацию общества. Деятельность ОО “ЖНДД” в рамках этих стратегий включает:

- осуществление культурной трансформации взглядов на роль женщины в обществе,
- повышение конкурентоспособности женщин в политической, экономической и общественной жизни,
- развитие женского движения в Беларуси,
- адвокацию и лоббирование экономических и социальных интересов женщин
- продвижение системной политики гендерного равенства.



Основными целями деятельности ОО “ЖНДД” являются защита прав женщин и продвижение политики гендерного равенства. Наша организация последовательно выступает за проведение в Беларуси системной гендерной политики. ОО “ЖНДД” принимало участие в формировании двух Национальных планов действий, лоббировало создание Национального Совета по гендерной политике. Организация постоянно проводит широкие информационные кампании по привлечению общественного внимания к проблемам прав женщин Беларуси и состоянию гендерной политики. Мы постоянно осуществляем мониторинг деятельности правительства по реализации национальных программ и международных обязательств Беларуси, принятых в интересах женщин. Одним из важнейших достижений нашей организации было участие в подготовке Альтернативного отчета по выполнению Правительством Республики Беларусь Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). Альтернативный отчет был подготовлен совместно ОО “Белорусская ассоциация молодых христианских женщин” и представлен в ООН на 30-ой сессии Комитета CEDAW в январе 2004 года. Особое место в деятельности организации занимает образовательная и просветительская деятельность. ОО “ЖНДД” осуществило ряд образовательных программ и проектов, направленных на развитие женского политического лидерства, на защиту прав и правовое образование женщин, развитие женского предпринимательства, на решение проблем экологии и здоровья, проблем насилия и др. Все программы организации содержат элементы гендерного обучения и просвещения. Кроме того, у нас есть специальная программа “Школа гендерного образования”, целью которой является освоение понятия гендерного равенства в контексте общедемократического политического процесса. Наша организация использует достаточно широкий диапазон форм деятельности в области гендерного образования — от кружков и клубной просветительской работы до проведения многодневных школ. Но наиболее распространенными формами являются семинары и тренинги, дискуссии, круглые столы и конференции. Нашими приоритетными адресными группами являются женщины лидеры НПО, политики, предприниматели, представители органов местной власти, сферы образования и культуры, социальные работники, журналисты и т.д.

За пятнадцать лет деятельности ОО “ЖНДД” провело более 250 семинаров и тренингов, 7 международных конференций по различным проблемам положения женщин, два Форума предпринимательниц Беларуси, издано более 30 номеров журналов “Мы женщины” и около десятка книг и брошюр. Образовательными услугами организации воспользовались более 7000 человек, информационными — более 15000, консультационными — 1800 женщин.

В настоящее время деятельность нашей организации сосредоточена на активном влиянии женского

движения на сферу принятия решений в области прав женщин и гендерного равенства, через мониторинг выполнения правительством международных соглашений, через лоббирование экономических и социальных интересов женщин, через адвокацию гендерной политики в Беларуси.

Понятие “адвокация” (advocacy) пришло к нам сравнительно недавно, вместе с развитием общественного движения на пост советском пространстве, когда гражданские инициативы начали активно участвовать в общественно-политической жизни, уделяя большее внимание не громогласным выступлениям, а конкретным действиям. Обучение механизмам адвокации — одна из задач гражданского образования. Адвокация — это реальные технологии, которые могут пригодиться для решения самых разных социально значимых общественных задач. Каким образом применять этот механизм на практике, можно проследить на примере успешной кампании адвокации по принятию нового Национального плана по достижению гендерного равенства, которая была инициирована и успешно проведена ОО “ЖНДД” в 2007-2008 годах.

Выбор проблемы кампании адвокации

По инициативе ОО “ЖНДД” был проведен мониторинг выполнения Национального плана по обеспечению гендерного равенства 2001-2005г.г., который выявил как достижения, так и серьезные недостатки. На основании результатов мониторинга были подготовлены конкретные рекомендации и предложения для нового Национального плана, которые в ноябре 2005г. были переданы в Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. Однако проект нового Национального плана не был одобрен Советом Министров РБ и не был принят в течение нескольких последующих лет. В государственной политике по достижению гендерного равенства образовался провал: длительное время бездействует Национальный Совет по гендерной политике, а с начала 2006г. отсутствует и Национальный план, который является главным интегральным национальным механизмом в достижении гендерного равенства. Перед женским сообществом актуальной стала задача подвести власть к выполнению международных норм и стандартов в отношении женщин, к осуществлению системной гендерной политики.

Шаги кампании адвокации Выявление и обучение сторонников

Мы начали кампанию адвокации с обучения членов ОО “ЖНДД” и наших первых сторонников — представителей женских НПО из разных регионов Беларуси. Следует сказать, что этот важный образовательный элемент и далее сопутствовал многим этапам

кампании. Обучение включало блоки по гендерному просвещению, по навыкам адвокации и гражданским компетенциям.

В ноябре 2006г. организация инициировала и провела семинар “Адвокация прав женщин и гендерной политики”, который имел образовательную и практическую цели. Образовательная часть семинара была направлена на знакомство участников с механизмами и инструментами процесса адвокации. Практическая часть предусматривала разработку плана адвокации гендерной политики и развитие сотрудничества по реализации этого плана. По завершению семинара участницами был разработан общий план действий, направленный на принятие нового Национального плана.

Последующая деятельность выявила необходимость расширения круга сторонников и создания более широкой сети организаций, заинтересованных в достижении цели кампании. В январе 2007года был проведен практический семинар “Построение сетей и коалиций”, на котором состоялось утверждение конкретных шагов по продвижению нового Национального плана и обсуждение принципов взаимодействия в сети.

Участницы семинара одобрили следующие шаги действий:

- определить целевую группу для проведения кампании адвокации гендерной политики, составить список конкретных лиц исполнительной власти ответственных за реализацию гендерной политики и провести с ними встречи;
- направить запросы в органы исполнительной и законодательной власти по вопросу принятия нового Национального плана и по состоянию гендерной политике в Беларуси;
- провести региональные семинары, с целью обучения и вовлечения местных организаций в кампанию адвокации, доработать рекомендации в новый Национальный план, с учетом предложений от региональных участников, наладить информационный обмен внутри сети;
- создать экспертную группу, с целью анализа и коррекции предложений в новый Национальный план,
- организовать круглый стол по проблемам гендерной политики и принятия Национального плана с целью презентации рекомендаций.

Для расширения круга сторонников были проведены региональные семинары во всех областях Беларуси. Они имели общие цели: вовлечение людей в кампанию адвокации гендерной политики и развитие женской сети, способной активно влиять на принятие решений. Участники региональных семинаров получили знание о том, как формируется и реализуется гендерная политика на уровне международных обязательств и национального законодательства,

информацию о реализации предыдущего Национального плана, основанную на независимом мониторинге, проведенном ОО “ЖНДД” в 2005г.

В ходе семинаров участники познакомились с различными способами влияния женского движения на разные уровни реализации гендерной политики – через организацию кампаний адвокации, лоббирование, осуществление мониторинга национальных программ и выполнения международных обязательств. На каждом семинаре во время работы в группах вырабатывались рекомендации для нового Национального плана, с учетом наиболее острых проблем в регионе.

Развитие кооперационной деятельности

В ходе кампании создана сеть заинтересованных организаций и инициативных женских групп, внутри которой была налажена постоянная коммуникация, направленная на согласование и координацию деятельности. Регулярно проводились встречи представителей сети с целью обсуждения результатов хода проведения кампании, ознакомления с письмами, полученными из государственных структур, обсуждение плана дальнейших действий. По итогам встреч были подготовлены информационные письма, которые рассылались по сети.

Мониторинг и исследование

В ходе кампании была создана экспертная группа сети, в которую вошли представители ряда женских организаций, специалисты и эксперты. Была проведена встреча экспертной группы, на которой были достигнуты договоренности о проведении гендерной экспертизы Программы демографической безопасности Беларуси; сбора социологических и статистических данных для подготовки Альтернативного отчета по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), анализа предложений в новый Национальный план.

Работа с целевой группой кампании

Целевой группой каждой кампании адвокации являются лица принимающие решения. За формирование Национального плана действий для достижения гендерного равенства ответственность несет Министерство труда и соцзащиты. На стадии готовности Национальный план согласовывается с рядом министерств и ведомств, а затем утверждается в Совете Министров. Исходя из этого, была определена целевая группа кампании. В первый состав списка целевой группы были отнесены ответственные чиновники Министерства труда и соцзащиты, депутаты



Палаты представителей национального Собрания. В марте 2007г. были подготовлены и разосланы письма в Палату представителей национального Собрания и в Министерство труда и соцзащиты. Письма содержали запросы о состоянии гендерной политики в Беларуси, о сроках принятия Национального плана и возобновления деятельности Национального Совета по гендерной политике, а также о выполнении рекомендаций Комитета CEDAW (Комитет ООН по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин). Одновременно в рамках кампании была налажена активная работа с чиновниками Министерства труда и соцзащиты, ответственными за гендерную политику. Но если в июле 2007г. Министерство подтверждало намерение доработать проект нового Национального плана на 2008-2012г.г. и возобновить в IV квартале 2007г., работу Национального Совета по гендерной политике при Совете Министров, то уже в ноябре этого года нам сообщили, что работа над проектом Национального плана приостановлена, и его доработка не стоит в ближайших планах Министерства. Белорусский парламент, несмотря на высокое представительство женщин (30%), проявлял полное безразличие к отсутствию в стране системной гендерной политики и обеспокоенности этим фактом женской общественности.

Подготовка и проведение круглого стола “Гендерная политика в Беларуси: проблемы и перспективы”

Не скроем, что в конце 2007г. к итоговому круглому столу “Гендерная политика в Беларуси: проблемы и перспективы” мы подходили с пессимистическим настроением.

Круглый стол состоялся 1 декабря 2007г. в Минске. Главными целями круглого стола стало подведение итогов кампании адвокации гендерной политики и презентация новой версии рекомендаций для нового Национального плана. Важным этапом стала работа по включению предложений региональных групп в состав рекомендаций для нового Национального плана. В этой работе принимала участие группа экспертов нашей организации, которые проанализировали и систематизировали все материалы. Эксперты подготовили новый вариант предложений и рекомендаций для нового Национального плана, внесли в него не только материалы, полученные в регионах, но и рекомендации для Беларуси, выработанные Комитетом CEDAW на 30-й сессии.

В круглом столе приняли участие представители республиканских и региональных женских организа-

ций, задействованных в кампании адвокации. В дискуссии приняла участие Ирина Чуткова, руководитель программ ЮНИСЕФ в Беларуси, в прошлом ответственный за гендерную политику чиновник Министерства труда и соцзащиты. Она сделала оценку позитивных и негативных аспектов реализации гендерной политики в Беларуси. Участники познакомились и обсудили новую версию рекомендаций для Национального плана (2008 – 2012г.г.).

Учитывая, что кампания адвокации не достигла цели, и новый Национальный план не был принят в 2007г., на круглом столе было принято решение о продолжении лоббирования этого документа. Участники одобрили предложение ОО “ЖНДД” послать письма с запросами о намерениях правительства по реализации гендерной политики премьер-министру РБ Сергею Сидорскому, и заместителю Главы Администрации Президента РБ Наталье Петкевич. По завершению круглого стола письма были отредактированы с учетом замечаний участников и посланы в вышеназванные инстанции.

В начале 2008 года кампания достигла поставленной цели и привела к позитивному результату.

Итоги кампании адвокации

- Благодаря кампании адвокации тема гендерной политики была вынесена на уровень общественной видимости, она обсуждается в женских организациях, различных секторах гражданского общества и государственных структурах.
- Была активизирована деятельность женской сети, усилилось влияние женского движения на продвижение гендерной политики в Беларуси и принятие нового Национального плана.
- Участники кампании были обучены механизмам адвокации и получили практические навыки участия в процессе продвижения и защиты общественных интересов.
- Кампания привела к позитивному результату на правительственном уровне принятия решений:
 - был получен ответ от Натальи Петкевич, из Администрации Президента Республики Беларусь о том, что правительство будет уделять гендерной политике пристальное внимание, что рассматривается вопрос о разработке проекта Национального плана, и что предложения участников круглого стола будут учтены в проекте Национального плана.
 - Совет Министров РБ дал поручение Министерству труда и соцзащиты подготовить проект нового Национального плана до 15 мая 2008 и возобновить деятельности Совета по гендерной политике.