

Совет Европы и молодежная работа

Янина Зинченко

Янина Зинченко — член БМОО "Новые лица". 2003-2005 — председатель Президиума БСМДОО "РАДА". 2001-2003 — исполнительный директор БМОО "Новые лица". 2000-2004 — член команды тренеров Европейского молодежного форума.

Тренер и эксперт Программ Совета Европы по Демократическому лидерству для Российской Федерации (2003-2004), а также нескольких тренингов в рамках Программы сотрудничества и содействия Совета Европы: Тренинга для тренеров, работающих в Российской Федерации (2002); Тренинга по развитию сотрудничества между государственными структурами и НПО в молодежной сфере (Армения, 2003); Тренинга по развитию международного и сетевого сотрудничества в Кавказском регионе (Армения, 2004).

Имеет опыт работы на национальном уровне в качестве координатора проектов (Бумеранг-2003 и Детский центр "Поможем им найти себя" — 2001), в 2001-2002 — тренер шведско-белорусского проекта "WAKE UP!" (БСМДОО "РАДА" — LSU, Шведский Национальный Совет).

e-mail: yanina_zinchenko@mail333.com



СОВЕТ ЕВРОПЫ

Совет Европы (СЕ) появился 5 мая 1949 года. Инициаторами выступили 10 европейских стран. Сегодня членами Совета Европы являются 45 стран из центральной, западной, восточной и южной Европы, скандинавские страны и страны Балтии, Россия, а также Азербайджан, Армения, Грузия. Республика Беларусь не имеет определенного статуса в Совете Европы, однако относится к числу 48 стран, подписавших Европейскую культурную конвенцию (European Cultural Convention). Данная конвенция определяет деятельность СЕ в области образования, культуры, наследия, молодежи и спорта. Европейская культурная конвенция очерчивает лишь одно из многочисленных полей деятельности этой международной организации, которая также занимается вопросами защиты прав человека, здравоохранения, экологии и мирного развития в кризисных регионах. Работа СЕ осуществляется через основные органы: межправительственный — Комитет Министров, межпарламентский — Парламентская Ассамблея Совета Европы, местные органы власти — Конгресс местных и региональных властей Европы (подробнее смотрите www.coe.int).

Уникальность Совета Европы как организации такого масштаба — в его принципах работы и тех ценностях, которые эта работа в себе несет. Деятельность Совета Европы в области молодежной работы как нельзя лучше и весьма наглядно демонстрирует это. Сразу хотим обратить внимание на словосочетание **молодежная работа**, которое имеет глубокий смысл: вся работа в этой области планируется и проводится молодыми людьми, поэтому в данной статье автор будет придерживаться именно такого определения, так как это также соответствует его убеждениям. В данной статье мы хотели бы представить материал, который позволит получить представление о целях и принципах СЕ в сфере молодежной политики, о структурах, программах и мероприятиях, посредством которых данные цели воплощаются в жизнь.

KNOW HOW Совета Европы в области молодежной политики

Как Ноу Хау Совета Европы в области молодежной политики можно назвать принципы работы и механизмы, посредством которых данные принципы реализуются. Речь идет о формуле (принципе) **совместного управления, коменджмента (co-management)**. Генеральный секретарь Совета Европы Валтер Шиммер в одной из своих статей сказал: "Если у Совета Европы есть 30-летний опыт работы совместно и для молодых людей, то этому есть очень простая причина: мы верим, что активное участие молодых людей жизненно необходимо там, где речь идет об их будущем, что они могут конструировать ту Европу, в которой хотят жить" (1, 6). В своей работе Совет Европы рассматривает молодых людей не как проблему, а как ресурс, привлекает их не только для обучения, но и к организации, разработке различных программ, принятию решений в области молодежной политики. Молодежь как активный "соучастник" процесса разработки и реализации молодежной политики в Европе. Это является

первым признаком, который отличает Совет Европы от большинства международных организаций такого ранга. Второй отличительной чертой является сотрудничество с неправительственными организациями (НПО), ассоциациями и сетями, которые традиционно относят к третьему сектору. Данные молодежные объединения представляют собой гражданское общество и заботятся о том, чтобы при принятии решений, касающихся молодежи, учитывались ее потребности, интересы и потенциал.

Направляющим и координирующим органом в молодежной работе и молодежной политике Совета Европы является **Директорат по делам молодежи и спорта (Youth and Sport Directorate)**. Именно данный орган отвечает за организацию процесса совместного управления с целью объединения усилий молодых людей, молодежных ассоциаций и сетей, экспертов, правительственных учреждений в консультациях по вопросам молодежной политики и практики в сфере молодежной работы. Здесь мы хотели бы отметить, что работает Директорат через **структуры и систему** совместного управления, состоящую из комитетов и советов.

Постоянными структурами по проведению молодежной политики и выполнению программы работы Совета Европы в молодежной сфере являются **Европейские молодежные центры (ЕМЦ) — European Youth Centers** — в Страсбурге (Франция) www.coe.int/youth и Будапеште (Венгрия) www.eycsb.hu. Главной задачей центров является организация подготовки, встреч и обучения. Для предоставления финансовой поддержки молодежных мероприятий в Европе в 1972 году был создан **Европейский молодежный фонд (ЕМФ) — European Youth Foundation** — бюджет которого ежегодно составляет примерно 2,8 миллионов евро (2, 6). Данный фонд поддерживает мероприятия в области европейского молодежного сотрудничества: международные молодежные встречи, кампании, выставки, публикации, аудиовизуальные материалы, веб-сайты и демонстрационные проекты. **Фонд солидарности для мобильности молодежи (Mobility fund)** был создан советом Европы совместно с Международным союзом железнодорожного транспорта (UIC). Фонд поддерживает проекты в области мобильности, целевой группой которых являются молодые люди, проживающие в неблагоприятных условиях. Подробнее о деятельности данных структур смотрите на www.coe.int/youth.



Система совместного управления обеспечивает прозрачность деятельности и Директората по делам молодежи и спорта Совета Европы, максимально обеспечивает доступ к принятию решений широкого круга заинтересованных в этих решениях лиц. Представители молодежных неправительственных организаций и правительств вместе заседают в комитетах, где разрабатываются приоритеты для молодежного сектора и выдвигаются предложения по бюджету и программе (см. ниже систему совместного управления Совета Европы). Затем эти предложения утверждаются Комитетом Министров (директивным органом Совета Европы). До 2005 года включительно такими приоритетами являются: **содействие межкультурному диалогу и миру, образование в области прав человека, участие и демократическая гражданственность, оказание поддержки в процессе разработки и развития соответствующей молодежной политики.**

Сайт Совета Европы, в частности Директората по делам молодежи и спорта

http://www.coe.int/T/E/Cultural_Co-operation/Youth



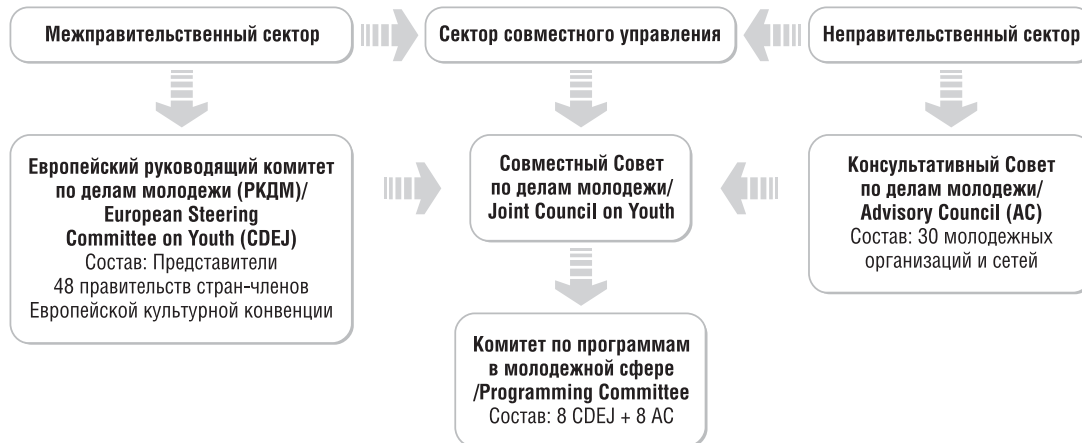
На данном сайте можно найти описание и подробную информацию о Молодежных центрах в Страсбурге и Будапеште, о тренинговых курсах, стажировках, языковых курсах, семинарах, симпозиумах, встречах с экспертами, публикациях, исследованиях, которые проводятся в рамках деятельности этих молодежных центров.

Описание программной деятельности Директората по делам молодежи и спорту: программы в рамках приоритетов в деятельности Совета Европы по работе с молодежью (молодежь за права человека и социальное единство, участие молодежи и демократическое гражданство, молодежь за мир и межкультурный диалог, развитие и исследование молодежной политики), а также программы взаимодействия и поддержки, демократического лидерства и партнерства.

На данном сайте размещена информация о тренингах, работающих с молодежью на уровне Совета Европы (так называемый Trainers pool), а также формы заявок на вступление.

Здесь же можно найти большие информационные ресурсы по различной тематике (права ребенка, разрешение конфликтов и медиация, образование, поиск финансирования, глобализация, лидерство, менеджмент, молодежная политика, программы молодежного обмена и проч.), ссылки и полезную информацию о возможностях получения финансовой поддержки (ссылки на сайты Европейского молодежного фонда (European Youth Foundation) и Фонда солидарности и мобильности (Solidarity Fund for Youth Mobility)), а также другие полезные ссылки и адреса сайтов Совета Европы, Европейского Союза, Организации Объединенных наций, Национальных советов молодежных организаций и других локальных и международных структур, координирующих работу с молодежью, международных молодежных организаций.

Система совместного управления Совета Европы



РКДМ (CDEJ) — межправительственный орган сотрудничества в молодежном секторе, который предоставляет возможность для сравнительного анализа молодежной политики в разных странах, обмена опытом и подготовки документов с соответствующими стандартами. РКДМ организует также европейские конференции министров по делам молодежи и готовит проекты юридических документов, регулирующих молодежную политику в государствах-членах.

В **Консультативный Совет (AC)** своих представителей делегируют 30 неправительственных организаций и сетей. Среди них 13 представителей Европейского молодежного форума (EFJ) — крупнейшей молодежной европейской зонтичной структуры. Совет предоставляет заключения и излагает позиции молодежных неправительственных организаций по всему спектру работы с молодежью и обеспечивает участие молодежи в других направлениях деятельности Совета Европы.

Совместный Совет путем совместного принятия решений устанавливает приоритеты для молодежного сектора, определяет цели и объемы финансирования.

Комитет по программам (также является органом совместного принятия решений) утверждает программы Европейских молодежных центров и Европейского молодежного фонда. В его компетенцию входит проведение мониторинга и оценки эффективности выполнения утвержденных программ.

На первый взгляд такой подход может показаться громоздким и долгим, но он целиком себя оправдывает, так как в полной мере отвечает ценностям и принципам Совета Европы, на которых основана вся без исключения деятельность этой межправительственной организации. Судите сами. Основные цели Совета Европы в сфере молодежной политики определены следующим образом:

- содействовать тому, чтобы молодежь играла активную роль в укреплении гражданского общества Европы;
- поощрять и развивать молодежную политику Европы, уделяя при этом особое внимание содействию участию молодежи.

Равноправный диалог между представителями государственного сектора и гражданского общества, который строится на плюрализме мнений и взаимоуважении, обеспечивается соблюдением демократических ценностей равенства, толерантности, права на самоопределение, свободе слова.

Мероприятия и специальные программы

Мероприятия, проводимые в молодежном секторе Совета Европы, имеют свои особые принципы и методы работы. Основной принцип заключается в том, что все мероприятия представляют собой **открытый форум для обсуждения политических проблем**, где в центре находится молодежь: молодежь и проблемы занятости, молодежь и вопросы здравоохранения, молодежь и экология и т.д. Европейский штаб этим мероприятиям придает **межкультурный аспект**, который возводится в ранг обучения: интернациональный состав участников создает все предпосылки для изучения других культур, межкультурного обучения путем общения и совместной работы. Методологию работы принято называть интерактивной, которая является составляющей частью неформального образования (non-formal education) (4, 5). Важную роль здесь играют такие образовательные методы, как поощрение участия, рефлексия (на индивидуальном уровне, на уровне процесса и результата), обратная связь, диалог (полилог), оценка. Методология неформального обучения — это обучение посредством действий: учиться через действие (Learning by doing). Условием является личная ответственность каждого участника за получение знаний и вклад, добровольное участие, открытость. Подготовка, осуществление и оценка мероприятий возложена на **международные команды**, в которые входят сотрудники Совета Европы, представители молодежных НПО, приглашенные эксперты (как правило, из разряда тех же представителей НПО или тренерских команд, профессиональных политиков и т.п.), в некоторых случаях представители правительства.

Мероприятия Совета Европы разнообразны. Традиционно их подразделяют на образовательные, исследовательские и консультационные.

Тренинговые курсы, направленные на развитие компетентностей и навыков для европейской молодежной работы: работа в международных молодежных структурах, регулирование конфликтов, межкультурное обучение, организационный и проектный менеджмент, образование в области прав человека, европейская гражданственность, участие молодежи и демократическое участие, долговременные тренинговые курсы, также тренинговые курсы по развитию и построению сотрудничества и неформальных сетей.

Учебные сессии посвящены определенной проблематике, например, этике в молодежных тренингах, социальному отчуждению, глобализации. Проходят учебные сессии при поддержке сотрудников Директората в Молодежных центрах (ЕМЦ) по заявкам от молодежных НПО (как правило, международных).

Языковые курсы проходят в течение четырех недель в стране изучаемого языка и являются прекрасным примером межкультурного, интенсивного и неформального обучения.

Проведение исследований в масштабе всей Европы — это проведение сравнительных европейских проектов в различных областях деятельности молодежи, как, например, культурная самобытность, насилие, межкультурные конфликты, неформальное образование и др.

Консультационные встречи (симпозиумы, семинары и конференции) имеют своей целью проведение обмена мнениями и оценки программ, вынесение рекомендаций по разработке стратегий или мероприятий, которые передаются в Советы для дальнейшего обсуждения, принятия решений. На встречи приглашаются эксперты, представители правительств, национальных советов и других НПО.

По просьбе правительства Директорат по делам молодежи и спорта Совета Европы может проводить **анализ состояния молодежной политики** в той или иной стране. Анализ состояния проводится в тесном контакте и при поддержке национальных правительств и НПО. По окончании такого исследования готовится заключение, выносятся рекомендации по разработке и осуществлению программ развития в молодежной сфере.

Специальные программы разработаны в рамках программ сотрудничества Совета Европы и представляют собой три направления сотрудничества Директората по делам молодежи и спорта. Всего таких специальных программ три:

- Программа сотрудничества и поддержки (Assistance Program) со странами Центральной и восточной Европы;
- Программа демократического лидерства (Democratic Leadership Program), которая была разработана и реализуется Директоратом по делам молодежи и спорта совместно с Политическим департаментом Совета Европы;
- Три программы партнерства в области подготовки европейских молодежных работников, в области молодежных исследований и в области Евро-средиземноморского сотрудничества. Эти три программы осуществляются в рамках соглашений о партнерстве между Советом Европы и Европейской комиссией.

Автор хотел бы остановиться более подробно на Программе сотрудничества и поддержки и Программе демократического лидерства для Российской Федерации.

Программа сотрудничества и поддержки (Assistance Program) со странами Центральной и восточной Европы имеет следующие задачи: оказание этим странам поддержки в разработке и осуществлении молодежной политики на местном, региональном и национальном уровнях; создание и развитие молодежных ассоциаций и структур; содействие сотрудничеству между правительственным и неправительственным сектором по молодежной работе; поощрение и развитие молодежных обменов в Европе. Для каждого региона или страны разрабатывается и утверждается план проведения мероприятий, от тренингов до семинаров и консультаций. Например, в Российской Федерации запланированы 2 тренинга по сотрудничеству между правительственным и неправительственным сектором по молодежной работе, так называемые 50/50, 2 тренинга для тренеров, в данный момент реализуется долгосрочный тренинговый курс в

<http://www.salto-youth.net>

SALTO-YOUTH.net — это сеть 8 ресурсных центров, работающих в сферах, которые являются приоритетными в молодежной работе. Предоставляют услуги и ресурсы для проведения тренингов, а также организуют различные тренинги для поддержки организаций и национальных агентств, работающих в рамках программы "Молодежь Европейской комиссии" и вне ее.

Ресурсные центры специализируются в определенной сфере деятельности: культурное многообразие, социальное включение, молодежные инициативы, Восточная Европа и Кавказ, Средиземноморский регион, Юго-Восточная Европа, тренинги и сотрудничество, информация.

На сайте имеется подробная информация о деятельности каждого ресурсного центра — проводимых тренинговых курсах, контактных семинарах, стажировках.

Европейский тренинговый календарь содержит подробную информацию о проводимых программах, условиях участия, содержит также формы заявок, которые можно заполнить и отправить по электронной почте.

Кроме того, на данном сайте имеется большая доступная методическая база данных, с помощью которой можно найти разного рода инструменты для проведения образовательной программы (энерджайзеры, игры на знакомство, упражнения на сплочение и развитие группы, симуляционные игры, презентации, видеоматериалы, отчеты о проведенных мероприятиях), при необходимости можно запросить все материалы по той или иной теме (социальное включение, анти-расизм, групповая динамика, молодежные инициативы, волонтерство, межкультурное образование, личностное развитие, управление конфликтами и др.).

Если вы планируете проведение тренингового курса или семинара и у вас нет на примете хорошего тренера, то можно обратиться к базе данных тренеров. Она весьма удобна в обращении: можно задать поиск, например, по языку, на котором тренер работает, или по сферам деятельности, по методам, которым он отдает предпочтение, по стране происхождения, по полу.

Однако эта база данных, как и методическая база, работают в двустороннем режиме, т.е. зарегистрировавшись на данном сайте, тренер может оставить информацию о себе или поделиться своими методическими наработками...

Здесь также можно познакомиться с теми организациями, которые ищут партнеров на европейском уровне, и оставить свой запрос. Кроме того, есть публикации по различной тематике, доступные через Интернет.

Данный сайт будет полезен всем, кто работает с молодежью (тренерам, молодежным лидерам, педагогам), а также просто активным молодым людям, желающим принять участие в образовательных программах на европейском уровне. Сайт на английском языке.

области межкультурного обучения, проведена конференция по вопросам молодежной политики и др.

Очень интересен пример Северного Кавказа. Мероприятия там спланированы с учетом особенностей развития региона и проводятся на территории всех трех стран — Армении, Азербайджана и Грузии. В период с 1998 по 2004 год для этих стран были разработаны и проведены 3 тренинга по сотрудничеству (50/50), тренинг по международному сотрудничеству, 3 тренинга по введению в молодежную политику, долгосрочный тренинг-курс; семинары по вопросам участия молодых беженцев и не имеющих постоянного места жительства, семинар по вопросам молодежной политики, международного сотрудничества и разрешения конфликтов, по вопросам межкультурного диалога, роли молодежных организаций в процессе примирения и др. В апреле 2005 года в Тбилиси прошла консультационная встреча по вопросам сотрудничества в Кавказском регионе, где обсуждались перспективы дальнейшего сотрудничества Директората по делам молодежи и спорта СЕ на Кавказе.

Целью Программы демократического лидерства (ПДЛ) является укрепление политических знаний и навыков молодых политиков, журналистов, руководителей НПО, молодых государственных служащих. Практическая цель мероприятий ПДЛ — построение и развитие доверия между различными актерами молодежной политики. На тренингах в рамках данной программы рассматриваются вопросы гражданственности, гражданского общества и взаимодействия между секторами, вопросы эффективности работы механизмов сотрудничества и роли каждого из актеров в этом сотрудничестве, поиск новых путей взаимодействия, в том числе и неформальных. Особое внимание уделяется тому, каким образом в дальнейшем развивать и укреплять уже установившиеся индивидуальные связи между молодыми лидерами.

Субъективный взгляд на образовательные мероприятия Совета Европы

Мой опыт работы дал мне богатую почву для размышлений по поводу значения, которое несут в себе все эти мероприятия. На мой взгляд, Совет Европы делает потрясающую работу по проведению в жизнь и распространению демократических ценностей и принципов сосуществования. Сегодня мы живем в плюралистическом обществе, где каждый имеет право на собственное мнение и позицию. Конфронтация — вот то, с чем сегодня каждый из нас имеет дело. Все хотят быть услышанными, но никто не хочет слушать. Каждый



считает, что его мнение уникально, но не хочет признать, что есть и другое видение жизни, другие позиции. Руководствуясь собственными интересами, мы не считаемся с интересами других. Работа Совета Европы — это шанс сосуществовать так, чтобы учитывалось максимальное количество голосов при принятии решений. Это школа открытого диалога: высказывайся, чтобы не жалеть потом, сделай так, чтобы тебя услышали и поняли. Это школа приобретения навыков самоопределения в новых условиях, условиях конфликтов на бытовом и национальном уровнях, навыков адаптации к новым жизненным условиям неопределенности и неуверенности, социальной изоляции и нестабильности.

Мне не раз доводилось слышать критику в адрес мероприятий Директората со стороны участников: "неглубокие или детские, навязывание демократии". Я лично не могу и не хочу с этим соглашаться. Во-первых, глубина заключается в честной оценке самого себя и способности изменить свое стереотипное поведение по отношению к тому, что происходит. Я имею в виду способность услышать и увидеть то, что есть на самом деле в моей жизни, в моей организации, моей стране. К сожалению, многие из нас страдают сравнительным анализом чужих ошибок и чужих бед, а не своих собственных. Во-вторых, процесс утверждения программ, описанный выше, исключает понятие навязывания позиции и образа действий, потому что он построен на диалоге и носит рекомендательный характер, а не директивный. Ответственность перед самим собой и перед другими — вот что заложено в системе совместного управления, но никак не навязывание. В программах и мероприятиях Директората по делам молодежи и спорта Совета Европы лишь трансформируются все те ценности и принципы работы, которых Совет Европы придерживается.

Литература:

1. Walter Schimmer. The Secretary General's Analysis// A European Youth Forum Publication "Youth Opinion", Issue 1, 2004. — С.6.
2. Бюлетень Совета Европы "Молодежь строит Европу".
3. Диана Маневская. Поговорим о Совете Европы. // "Содействие", №1, 2002. — С.12–14.
4. Размышления о том, как нам повезло с неформальным образованием. // "Содействие", №5, 2002. — С. 4–5.
5. www.coe.int/youth и материалы тренингов, по сотрудничеству и в рамках программы демократического лидерства, 2003–2004 гг.